

Απόφαση ΕΠΑ: 7/2017

Αρ. Φακέλου: 8.13.017.03

**Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ ΤΩΝ ΣΥΓΚΕΝΤΡΩΣΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
ΑΡΙΘΜΟΣ 83(Ι)/2014**

**Κοινοποίηση συγκέντρωσης αναφορικά με την απόκτηση του
μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Ironshore Inc. από την εταιρεία
Liberty Mutual Group Inc.**

Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού:

κα. Λουκία Χριστοδούλου	Πρόεδρος
κ. Ανδρέας Καρύδης	Μέλος
κα. Ελένη Καραολή,	Μέλος
κ. Χάρης Παστελλής	Μέλος
κ. Παναγιώτης Ουστάς	Μέλος

Ημερομηνία απόφασης: 17 Φεβρουαρίου, 2017

ΑΠΟΦΑΣΗ

Αντικείμενο εξέτασης της παρούσας υπόθεσης αποτελεί η πράξη συγκέντρωσης που κοινοποιήθηκε στην Επιτροπή στις 27 Ιανουαρίου 2017, από την εταιρεία Liberty Mutual Group Inc. (στο εξής η «Liberty Mutual»), σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμου αρ. 83(Ι)/2014 (στο εξής ο «Νόμος»).

Η εν λόγω κοινοποίηση αφορά συγκέντρωση, σύμφωνα με την οποία η Liberty Mutual θα αποκτήσει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της εταιρείας Ironshore Inc. (στο εξής η «Ironshore»).

Οι συμμετέχουσες στην παρούσα συγκέντρωση επιχειρήσεις είναι οι ακόλουθες:

- Η αγοράστρια Liberty Mutual που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους των ΗΠΑ. Η Liberty Mutual παρέχει διάφορα ασφα-

λιστικά προϊόντα και υπηρεσίες, τόσο στις Ηνωμένες Πολιτείες όσο και διεθνώς. Η επιχείρηση της Liberty Mutual χωρίζεται σε τρεις κύριες επιχειρηματικές μονάδες, ήτοι τη Liberty Mutual's Global Consumer Markets, τη Liberty Mutual's Commercial Insurance και τη Liberty Mutual's Global Specialty. Η επιχειρηματική μονάδα της Liberty Mutual's Global Consumer Markets αποτελείται από δύο τμήματα: την U.S. Consumer Markets και την International Consumer Markets. Το τμήμα U.S. Consumer Markets πωλεί ασφαλιστική κάλυψη για αυτοκίνητα, ιδιοκτήτες ακινήτων, καθώς και άλλα είδη ακινήτων και ασφαλιστική κάλυψη ατυχημάτων σε άτομα στις Ηνωμένες Πολιτείες. Το τμήμα International Consumer Markets πωλεί ασφαλιστικά προϊόντα και υπηρεσίες κάλυψης ατυχημάτων ακινήτων, υγείας και ασφάλισης ζωής σε άτομα και επιχειρήσεις διεθνώς. Η επιχειρηματική μονάδα της Liberty Mutual's Commercial Insurance προσφέρει μια σειρά από ασφαλιστική κάλυψη ατυχημάτων σε ακίνητα, ομαδικά ωφελήματα και ασφαλιστική κάλυψη ζωής και δομημένες διευθετήσεις απαιτήσεων σε όλες τις Ηνωμένες Πολιτείες. Η επιχειρηματική μονάδα της Liberty Mutual's Global Specialty παρέχει προϊόντα και υπηρεσίες ειδικής, εμπορικής ασφάλισης και αντασφάλισης, συμπεριλαμβανομένων ασφάλισης ενδοχώριας ναυτιλίας και ειδικής εμπορικής ασφάλισης διεθνώς.

- Η Ironshore που αποτελεί εταιρεία δεόντως εγγεγραμμένη σύμφωνα με τους νόμους των Νήσων Καϊμάν και παρέχει διάφορα ασφαλιστικά προϊόντα εμπορικών ακινήτων και ατυχημάτων στις Ηνωμένες Πολιτείες και διεθνώς. Η Ironshore λειτουργεί ως θυγατρική εταιρεία της Fosun International Limited, η οποία έχει την έδρα της στο Χονγκ Κονγκ. Η Ironshore προσφέρει ειδική ασφάλιση και ασφάλιση ατυχημάτων, συμπεριλαμβανομένων επαγγελματικής και διαχειριστικής ευθύνης ακινήτων, ευθύνη στον τομέα της υγείας, του περιβάλλοντος, ειδική ατυχημάτων και κατασκευών, αεροπορίας και προϊόντων επιχειρηματικού κινδύνου και ασφαλιστικής εγγύησης. Η Ironshore προσφέρει επίσης ασφαλιστικά προϊόντα ευθύνης χρηματοοικονομικών ιδρυμάτων, επαγγελματικής αποζημίωσης, ασφαλιστικά προϊόντα μέσω μαζικής ενημέρωσης και τεχνολογίας, ναυτιλίας, επιχειρηματικού κινδύνου (political risk), πολέμου και τρομοκρατίας, προσωπικών ατυχημάτων και ασφάλισης ακινήτων, καθώς και προϊόντων αντασφάλισης. Η Ironshore επίσης παρέχει κάλυψη για διάφορους εμπορικούς κινδύνους στον τομέα γενικής εμπορικής ιδιοκτησίας, ακίνητα, φιλοξενία, δήμους, κίνδυνο κατασκευαστή και στους τομείς της ενέργειας.

Στις 30 Ιανουαρίου 2017, ο Υπουργός Ενέργειας, Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού ενημερώθηκε με σχετική επιστολή αναφορικά με την κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, στη βάση των διατάξεων του άρθρου 16 του Νόμου.

Η εν λόγω κοινοποίηση δημοσιεύθηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας στις 10/2/2017, όπως ορίζει το άρθρο 10 του Νόμου.

Η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Υπηρεσία») αφού διεξήγαγε την προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκέντρωσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 17 του Νόμου, υπέβαλε γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή με ημερομηνία 13 Φεβρουαρίου 2017, στην οποία καταγράφεται η αιτιολογημένη της γνώμη ως προς το συμβατό της υπό εξέταση συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

Η Επιτροπή, αφού αξιολόγησε το ενώπιον της υλικό και όλα τα στοιχεία που περιέχονται στο διοικητικό φάκελο της υπόθεσης, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με τον Νόμο και βάσει της διαδικασίας που ο εν λόγω Νόμος προβλέπει, αποφάσισε ακολουθώντας το πιο κάτω σκεπτικό:

Η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση πραγματοποιείται στη βάση της Συμφωνίας Πώλησης και Αγοράς Μετοχών ημερομηνίας 5/12/2016 (στο εξής η «Συμφωνία»), μεταξύ της Liberty Mutual ως ο αγοραστής και της Fosun International Limited, της Mettlesome Investments Limited και της Mettlesome Investments (Cayman) III Limited, ως οι πωλητές.

Βάσει της Συμφωνίας, η Liberty Mutual προτίθεται να αποκτήσει το 100% του μετοχικού κεφαλαίου της Ironshore.

Ουσιαστικό στοιχείο για την εξέταση της παρούσας πράξης συγκέντρωσης αποτελεί η έννοια της «συγκέντρωσης» επιχειρήσεων και η εν γένει ύπαρξή της, ως η έννοια αυτή ορίζεται στο άρθρο 6 του Νόμου.

Η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα προαναφερθέντα πραγματικά στοιχεία και γεγονότα που περιβάλλουν την υπό εξέταση πράξη συγκέντρωσης συμπεριλαμβανομένης της Συμφωνίας, και αφού προέβη στην αξιολόγηση τους με βάση την έννοια της συγκέντρωσης, όπως προσδιορίζεται στο πιο πάνω άρθρο, καταλήγει ότι η υπό εξέταση πράξη συνιστά συγκέντρωση υπό την έννοια του άρθρου 6(1)(α)(ii) του Νόμου, καθότι θα επιφέρει αλλαγή ελέγχου επί μόνιμης βάσης της Ironshore.

Η προτεινόμενη συγκέντρωση αποτελεί μια «συγκέντρωση επιχειρήσεων» μείζονος σημασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις σχετικές διατάξεις του άρθρου 3 του Νόμου. Συγκεκριμένα, ο συνολικός κύκλος εργασιών των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων υ-

περβαίνει τα €3.500.000, για την κάθε μία. Συγκεκριμένα, σύμφωνα με τα στοιχεία της κοινοποίησης, τα ενοποιημένα ακαθάριστα ασφάλιστρα της Liberty Mutual, για το οικονομικό έτος 2015, ανέρχονταν σε περίπου €[.....]¹, ενώ τα ενοποιημένα ακαθάριστα ασφάλιστρα της στοχευόμενης εταιρείας Ironshore, για το έτος 2015, ανέρχονταν σε περίπου €[.....].

Επιπρόσθετα, η Liberty Mutual διεξάγει εμπορικές δραστηριότητες εντός της επικράτειας της Κυπριακής Δημοκρατίας, με κύκλο εργασιών για το έτος 2015, περίπου €[.....]. Ο κύκλος εργασιών της Liberty Mutual για το 2015 στην Κυπριακή Δημοκρατία πηγάζει από ασφάλιστρα ασφάλισης γενικού κλάδου και ασφάλιστρα αντασφάλισης. Η Ironshore δεν έχει ανεξάρτητες άδειες στην Κυπριακή Δημοκρατία. [.....]. Ο κύκλος εργασιών της Ironshore στην Κυπριακή Δημοκρατία, το 2015, ανήλθε σε περίπου €[.....] και προέρχεται από ασφάλιστρα ασφάλισης γενικού κλάδου.

Σύμφωνα με τις πιο πάνω διαπιστώσεις, η Επιτροπή προχώρησε στην αξιολόγηση της συμβατότητας της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, τηρουμένης της διαδικασίας διαπίστωσης της συμβατότητας μια συγκέντρωσης δυνάμει των κριτηρίων περί συμβατότητας, όπως ορίζονται στα άρθρα 20 και 21 του Νόμου, για τη σημαντική παρακώληση του ανταγωνισμού στην Κυπριακή Δημοκρατία ή σε σημαντικό τμήμα αυτής, ιδίως ως αποτέλεσμα της δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και λαμβάνοντας υπόψη τα επιμέρους κριτήρια που ορίζονται στο άρθρο 19 του εν λόγω Νόμου.

Συναφώς, η Επιτροπή προχώρησε στον καθορισμό της σχετικής αγοράς προς αξιολόγηση της συμβατότητάς της υπό αναφορά συγκέντρωσης με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά, εφαρμόζοντας τα δεδομένα που λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της σχετικής αγοράς προϊόντος/υπηρεσιών και της σχετικής γεωγραφικής αγοράς, ως αυτά διαλαμβάνονται στο Παράρτημα Ι του Νόμου.

Στην παρούσα πράξη συγκέντρωσης, η αγοράστρια Liberty Mutual παρέχει διάφορα ασφαλιστικά προϊόντα και υπηρεσίες. Η εν λόγω εταιρεία δραστηριοποιείται στην παροχή ασφαλιστικών προϊόντων γενικού κλάδου στην Κυπριακή Δημοκρατία και στην αντασφάλιση. Η στοχευόμενη Ironshore παρέχει ασφάλιση γενικού κλάδου στην Κυπριακή Δημοκρατία.

Η Επιτροπή κατέληξε ότι για σκοπούς αξιολόγησης της παρούσας πράξης συγκέντρωσης ως σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών ορίζονται: α) η αγορά

¹ Οι αριθμοί και/ή τα στοιχεία που παραλείπονται και δεν εμφανίζονται τόσο σε αυτό το σημείο, όσο και στο σύνολο του κειμένου της παρούσας απόφασης καλύπτονται από επιχειρηματικό/επαγγελματικό απόρρητο. Ενδεικτικό της παράλειψης είναι το σύμβολο [.....].

παροχής ασφαλιστικών υπηρεσιών γενικού κλάδου και β) η αγορά αντασφάλισης. Επιπρόσθετα, η Επιτροπή κατέληξε ότι ως γεωγραφική αγορά ορίζεται η επικράτεια της Κυπριακής Δημοκρατίας για όλες τις σχετικές αγορές προϊόντων/υπηρεσιών.

Στην υπό εξέταση υπόθεση, σύμφωνα με τις συμμετέχουσες στη συγκέντρωση επιχειρήσεις, η Liberty Mutual και η Ironshore επικαλύπτονται οριζόντια στον τομέα της ασφάλισης γενικού κλάδου στην Κύπρο, αλλά όχι στη σχετική αγορά της αντασφάλισης. Συγκεκριμένα, στην Κύπρο, το 2015, τα συνολικά ασφάλιστρα ασφάλισης γενικού κλάδου της Liberty Mutual στην Κύπρο ήταν €[.....] και το μερίδιο αγοράς της ήταν περίπου 0-5%. Κατά το ίδιο έτος, τα συνολικά ασφάλιστρα ασφάλισης γενικού κλάδου της Ironshore στην Κύπρο ήταν €[.....] και το μερίδιο της ήταν επίσης αρκετά κάτω από το 0-5%, ήτοι 0-5%. Ως εκ τούτου, το συνδυασμένο μερίδιο αγοράς των συμμετεχουσών στον τομέα του γενικού κλάδου είναι περίπου 0-5%.

Η Επιτροπή καταλήγει ότι, οι συμμετέχουσες επιχειρήσεις απασχολούνται με επιχειρηματικές δραστηριότητες εντός της ίδιας αγοράς προϊόντος, επομένως, βρίσκονται σε οριζόντια σχέση. Παρόλα αυτά, δυνάμει των υφισταμένων μεριδίων αγοράς τους, όπως παρατίθενται ανωτέρω, η συγκέντρωση δεν μπορεί να οδηγήσει στην απόκτηση συνδυασμένου μεριδίου αγοράς 15% ή μεγαλύτερου και ως εκ τούτου, δεν υφίσταται επηρεαζόμενη αγορά, σύμφωνα με το Παράρτημα I του Νόμου.

Λαμβάνοντας υπόψη τα πιο πάνω, η Επιτροπή καταλήγει ότι στην εν λόγω συγκέντρωση δεν δημιουργείται επηρεαζόμενη αγορά με βάση το Παράρτημα I του Νόμου. Επιπρόσθετα, δεν υφίστανται άλλες αγορές στις οποίες ενδέχεται να έχει σημαντικές επιπτώσεις η κοινοποιούμενη πράξη.

Με γνώμονα τα πραγματικά και νομικά δεδομένα, όπως αναλύθηκαν και σκιαγραφήθηκαν και όπως στη λεπτομέρειά τους αναδεικνύονται και βεβαιώνονται από το φάκελο της υπό κρίση συγκέντρωσης αλλά και εφαρμόζοντας τις σχετικές διατάξεις του Νόμου, η Επιτροπή, ασκώντας τις εξουσίες που χορηγούνται σε αυτή σύμφωνα με το Νόμο, κατέληξε στην ομόφωνη απόφαση ότι στην υπό αναφορά συγκέντρωση δεν τίθεται ζήτημα δημιουργίας ή ενίσχυσης δεσπόζουσας θέσης και ούτε παρακώλυση του ανταγωνισμού.

Ως εκ τούτου, ενεργώντας σύμφωνα με το άρθρο 22 του Νόμου, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει να μην αντιταχθεί στην κοινοποιηθείσα συγκέντρωση και κηρύσσει αυτή συμβατή με τη λειτουργία του ανταγωνισμού στην αγορά.

ΛΟΥΚΙΑ ΧΡΙΣΤΟΔΟΥΛΟΥ
Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού